

# HEINÄVEDEN KUNTA

## ITÄISTEN ALUEIDEN RANTAOSAYLEISKAAVAMUUTOS

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

3.9.2024

PlanDisain

#1088

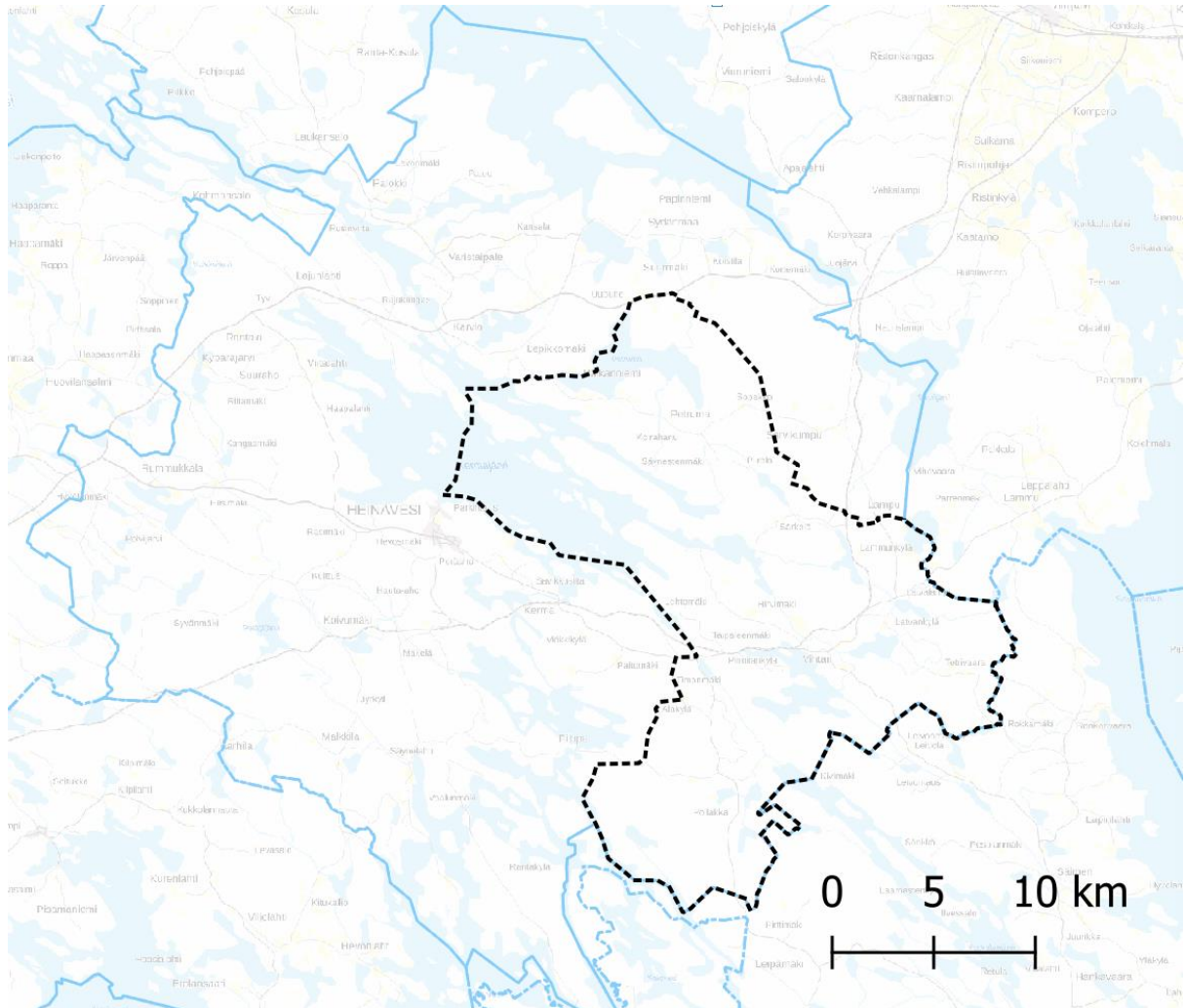
## SISÄLLYSLUETTELO

<b>1</b>	<b>SUUNNITTELUALUEEN SIJAINTI JA KUVAUS</b> .....	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>KAAVAMUUTOKSEN TARKOITUS JA TAVOITTEET</b> .....	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT</b> .....	<b>4</b>
3.1	VALTAKUNNALLISET ALUEIDEN KÄYTTÖTAVOITTEET .....	4
3.2	MAAKUNTAKAAVA .....	5
3.3	YLEISKAAVA.....	6
3.4	RANTA-ASEMAKAAVAT JA ASEMAKAAVAT.....	6
3.5	RAKENNUSJÄRJESTYS.....	6
<b>4</b>	<b>VAIKUTUSALUE</b> .....	<b>7</b>
<b>5</b>	<b>VAIKUTUSTEN ARVIOINTI JA LAADITTAVAT SELVITYKSET</b> .....	<b>7</b>
5.1	SELVITYKSET .....	7
<b>6</b>	<b>OSALLISET JA VIRANOMAISYHTEISTYÖ</b> .....	<b>8</b>
<b>7</b>	<b>AIKATAULU, OSALLISTUMINEN JA TIEDOTTAMINEN</b> .....	<b>9</b>
<b>8</b>	<b>YHTEYSTIEDOT</b> .....	<b>10</b>

Alkuperäinen 15.12.2022, päivitetty: 26.4.2023, 3.9.2024

# 1 SUUNNITTELUALUEEN SIJAINTI JA KUVAUS

Suunnittelualue sijoittuu Heinäveden kunnan itäosiin rajoittuen idässä osin Liperin kuntarajaan ja kaakkois-eteläosissa Savonlinnan kunnan rajaan. Pohjoisessa alue rajautuu vuonna 2021 lainvoiman saaneeseen Heinäveden pohjoistenosien rantayleiskaavan muutokseen.



Kuva 1. Suunnittelualueen rajaus on esitetty kartassa mustalla katkoviivalla. Kuntarajat ovat sinertävällä.

## 2 KAAVAMUUTOKSEN TARKOITUS JA TAVOITTEET

Kaavamuutoksen tarkoituksena on päivittää rajatun alueen osalta kolmea voimassa olevaa rantayleiskaavaa:

- Heinäveden järviolueiden rantayleiskaava
- Heinäveden reitin rantayleiskaava
- Valamon ja Papinniemen osayleiskaava (kapea kaistale)

Jäljempänä kohdassa ”yleiskaava” on esitetty kaava-alueen rajaus suhteessa voimassa oleviin yleiskaavoihin.

Tavoitteena on ajantasaistaa vanhentuneita kaavoja vastaamaan nykyisiä tarpeita. Heinäveden kunnan pohjoisiin on laadittu viime vuosina vastaaventyypinen kaavamuutos. Kaavan tarkoituksena on yhtenäistää kaavamerkinnot ja määräykset pohjoisosien alueen kaltaisiksi. Tällaisia muutostarpeita ovat

- Rakennuspaikkakohtainen rakennusosoikeus nostetaan nykyisin sallitulle tasolle
- Yhtenäistetään kaavamääräyksiä
- Selvitetään mahdollisuutta lomarakennuspaikkojen muuttamiseksi asuinrakennuspaikoiksi
- Huomioidaan maanomistajien esittämät muutostarpeet
- Päivitetään olemassa oleva rakentamistilanne kaavaan
- Korjataan esiin nousseet virheet
- Kumotaan kaava rantavyöhykkeen ulkopuoliselta alueelta
- Rantaosayleiskaava vahvistuu edelleen oikeusvaikutteisena, jolloin se oikeuttaa suoriin rakennuslupiin ([MRL72 §](#))
- Mitoitusperiaatteita ei muuteta, jolloin kaavalla ei mitoituksen kautta mahdollistu enemmän rakennuspaikkoja kuin voimassa oleva kaava mahdollistaa

### 3 SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

#### 3.1 Valtakunnalliset alueiden käyttötavoitteet

Maankäyttö- ja rakennuslain valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet on otettava huomioon ja niiden toteuttamista on edistettävä maakunnan suunnittelussa, kuntien kaavoituksessa ja valtion viranomaisten toiminnassa.

Valtioneuvosto päätti uudistetuista valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista 14.12.2017. Päätöksellä valtioneuvosto korvaa valtioneuvoston vuonna 2000 tekemän ja 2008 tarkistaman päätöksen valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista. Päätös tuli voimaan 1.4.2018.

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet on jaettu yleis- ja erityistavoitteisiin. Yleistavoitteisiin sovelletaan alueidenkäytön suunnittelua koskevia oikeusvaikutuksia vain yleispiirteisen kaavoituksen osalta. Erityistavoitteisiin sovelletaan alueidenkäytön suunnittelua koskevia oikeusvaikutuksia kaikkien kaavojen osalta, mikäli tavoitetta ei

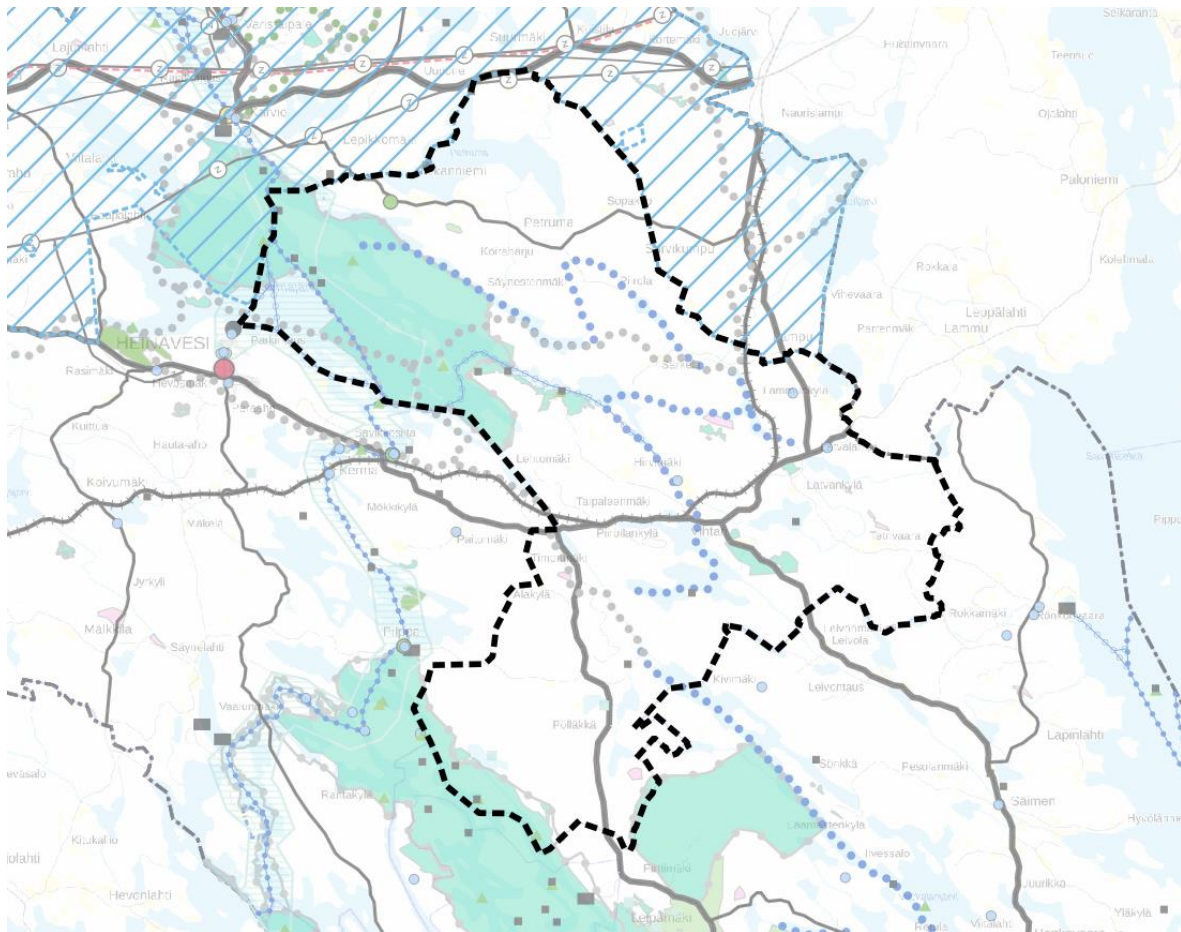
### 3.2 Maakuntakaava

Heinäveden kunta vaihtoi Etelä-Savon maakunnasta Pohjois-Karjalan maakuntaan vuoden 2021 alussa. Alueella on edelleen voimassa seuraavat Etelä-Savon maakuntakaavat:

- Etelä-Savon maakuntakaava vuodelta 2010
- Tuulivoimaa käsitellyt maakuntakaava vuodelta 2016
- Etelä-Savon 2. vaihemaakuntakaava, joka uudisti vuoden 2010 kaavaa joidenkin teemojen, kuten kaupan osalta

Pohjois-Karjalan kokonaismaakuntakaava ”Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040” sai lainvoiman 8.7.2021. Pohjois-Karjalan maakuntaliitto on käynnistänyt vaihemaakuntakaavan, jossa on tarkoitus käsitellä Heinäveden maankäyttökysymyksiä. Tavoitteena on yhteensovittaa Etelä-Savon maakuntakaava Heinäveden kunnan osalta Pohjois-Karjalan maakuntakaavaan, yhtenäistää maakuntakaavamerkinntät sekä tarkastella Heinäveden maankäytön tavoitetilaa vuoteen 2040. Kaava on tarkoitus saattaa luonnoksena nähtäville vuoden 2022 loppuun mennessä ja hyväksyä vuoden 2023 loppuun mennessä.

Ajantasaiseen tietoon maakuntakaavasta voi tutustua osoitteessa <https://pohjois-karjala.fi/maakuntakaava/>



**Kuva 2. Ote voimassa olevasta Etelä-Savon maakuntakaavasta vuodelta 2010. Suunnittelualue esitetty kartassa mustalla katkoviivalla. Alueen luoteisosiin Kermajärvelle ja alueen eteläosiin Koloveden kansallispuiston alueelle on osoitettu maakuntakaavassa laajoja suojelualueita. Muilta osin maakuntakaavamerkinntät ovat pääsoin olemassa olevia rata- ja tieyhteyksiä sekä vesistöreittejä.**

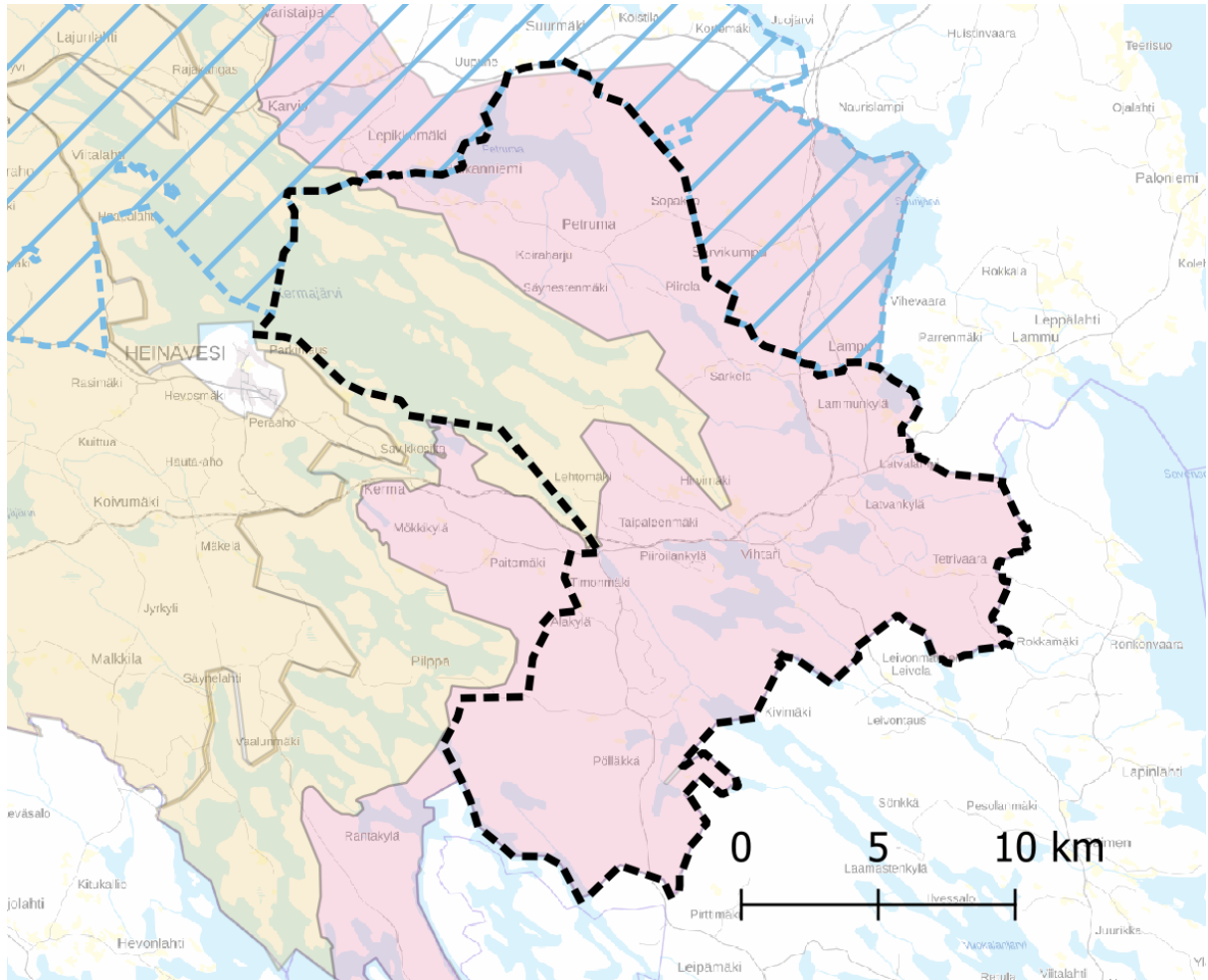


### 3.3 Yleiskaava

Muutosalueella on voimassa

- Heinäveden järviolueiden rantayleiskaava (hyväksytty 2002)
- Heinäveden reitin rantayleiskaava (vahvistettu 2002)
- Valamon ja Papinniemen osayleiskaava (vahvistettu 1997)

Molempiin kaavoihin on laadittu joitakin muutoksia. Suunnittelualueelle näistä muutoksista sijoittuvat Vihtarniemen ja Keskisalon, Iso-Vihtarin ja Suurpölläkän sekä Kokinniemen muutokset.



**Kuva 3. Suunnittelualueen rajaus on esitetty kartassa mustalla katkoviivalla. Punertavalla on osoitettu alkuperäinen Heinäveden järviolueiden rantayleiskaavan alue ja kellertävällä Heinäveden reitin rantayleiskaavan alue. Pohjoisessa on osoitettu sinisellä vinoviivituksella Pohjoisten alueiden rantayleiskaavojen muutosalueen rajaus, joka hyväksytty vuonna 2020. Siinä on muutettu ja osittain kumottu näitä samoja kaavoja.**

### 3.4 Ranta-asemakaavat ja asemakaavat

Alueella voimassa useita ranta-asemakaavoja. Alueella ei ole voimassa olevia asemakaavoja.

### 3.5 Rakennusjärjestys

Heinäveden kunnan rakennusjärjestys on hyväksytty kunnanvaltuustossa 23.1.2017. Kaavan yhtenä tarkoituksena on selkeyttää ja yhdenmukaistaa kaavamääräyksiä suhteessa rakennusjärjestykseen.

## 4 VAIKUTUSALUE

Kaavamuutoksen välitöntä vaikutusalueetta on koko kaavamuutosalue lähiympäristöineen.

## 5 VAIKUTUSTEN ARVIOINTI JA LAADITAVAT SELVITYKSET

Kaavan tulee perustua kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavan vaikutuksia selvitettäessä otetaan huomioon kaavantehtävä ja tarkoitus ([MRL 9 §](#)). Aloitusvaiheessa tunnistetaan kaavan aiheuttavan mahdollisesti seuraavia vaikutuksia, joita kaavaluonnosvaiheessa ja jatkoprosessissa arvioidaan:

- Yhdyskuntarakenne
- Liikenne
- Luonto- ja luonnonsuojelu
- Maisema- ja kulttuuriympäristö
- Yhdyskuntatalous
- Maa- ja metsätalous
- Sosiaaliset vaikutukset
- Vaikutukset palveluihin

Arvioitavat vaikutukset täsmentyvät kaavaprosessin yhteydessä.

### 5.1 Selvitykset

Aiemmin laadituista selvityksistä oleellisimpia huomioitavia ovat

- Voimassa olevat maakuntakaavojen taustaselvitykset
- Voimassa olevien yleiskaavojen selvitykset
- Heinäveden maankäytön kehittämissuunnitelma. Heinäveden kunta. 2016.
- Heinäveden reitin valtakunnallisesti arvokkaan maisema-alueen maisemanhoidon esisuunnitelma, Eevaliisa Härö. Etelä-Savon elinkeino, liikenne- ja ympäristökeskus. 2011
- Heinäveden reitin maiseman- ja luonnonhoidon yleissuunnitelma. Kalle Hellström. Etelä-Savon elinkeino, liikenne- ja ympäristökeskus. 2012.
- Alimmat suositeltavat rakentamiskorkeudet Etelä-Savossa. Heli Kahelin. Etelä-Savon ympäristökeskus. 2009.
- Paikkatietoaineisto (Suomen ympäristökeskuksen Avoin tieto –palvelu, Museo- ja Liikenneviraston paikkatietopalvelut, Heinäveden kunnan aineistot, saimaannorpat)
- Etelä-Savon kulttuuriperintötietokanta Esku

Kaavamuutoksen selvitysten tarve tarkentuu prosessin aikana riippuen erityisesti siitä kuinka paljon ja millaisia kaavamuutosaloitteita maanomistajat esittävät. Tavoitteena on saada ennen kaavaluonnosvaihetta kaikki kaavamuutosaloitteet tietoon, jotta selvitykset on mahdollista laatia kevään 2023 aikana.

Muutoskohteiden osalta on alustavasti varauduttu selvittämään luonnon osalta tarpeen liito-oravat, saimaannorpat, metsälakikohteet, uhanalaisten lajien rekisteri ja luontotyytit. Luontoselvityksen laatimisen ajankohta on lisäksi kevät johtuen joidenkin lajien havaitsemisesta. Lisäksi laaditaan yleispiirteinen maisemaselvitys voimassa oleviin suojellisiin rajauksiin, metsävara-, ortokuva ja maastotietokantaan perustuen.

Muita erilliselvityksiä laaditaan kaavaprosessin aikana tarpeen mukaan ja kunnan erillisellä päätöksellä.



## 6 OSALLISET JA VIRANOMAISYHTEISTYÖ

Kaavoitusmenettelyn tulee perustua riittävään vuorovaikutukseen osallisten kanssa ([MRL 1 §](#)). Osallisia ovat kaikki ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. Osallisia voidaan lisätä tarpeen mukaan suunnittelun edetessä. Kaavaprosessin osallisia ovat:

- Maanomistajat ja alueen asukkaat
- Alueen toiminnanharjoittajat
- Kunnan hallintokunnat (tekninen lautakunta, ympäristölautakunta)
- Pohjois-Karjalan ELY-keskus (ympäristö- ja luonnonvarat vastuualue)
- Pohjois-Savon ELY-keskus (liikenne ja infrastruktuuri vastuualue)
- Pohjois-Karjalan Maakuntaliitto
- Pohjois-Karjalan Maakuntamuseo
- Väylävirasto
- Metsäkeskus
- Fingrid Oy
- Pohjois-Karjalan Sähkö Oyj
- Kylätoimikunnat ja -yhdistykset
- Heinäveden luonnonystävät

Kaavamuutoshankkeesta pidetään vireilletulovaiheen MRL 66 §:n ja MRA 26 §:n mukainen viranomaisneuvottelu.

Viranomaistahoilta pyydetään lausunnot kaavaluonnoksesta ja kaavaehdotuksesta.

Kaavoitukseen liittyvä ehdotusvaiheen jälkeinen viranomaisneuvottelu järjestetään tarvittaessa, kun kaavaehdotus on ollut julkisesti nähtävillä ja sitä koskevat mielipiteet ja lausunnot on saatu.

## 7 AIKATAULU, OSALLISTUMINEN JA TIEDOTTAMINEN

Ajankohta	Vaihe	Tiedottaminen / osallistuminen
<b>2022</b> joulukuu – helmikuu (2023)	<b>Vireilletulo</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) nähtävillä 22.12. – 28.2.2023</li> <li>- Kaavan <a href="#">internet-sivut</a> avataan</li> <li>- Aloitustavoiheen viranomaisneuvottelu</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kuulutus vireilletulosta Heinäveden lehdessä sekä kunnan kotisivuilla 22.12.2022</li> <li>- Tiedotuskirje postitetaan alueen maanomistajille ennen joulua 2022</li> <li>- <a href="#">Karttapalautte</a> palvelu avataan, johon maanomistajat voivat jättää kaavamuutosaloitteita 28.2.2023 saakka</li> <li>- Osalliset ja muut kuntalaiset voivat jättää osallistumis- ja arviointisuunnitelman sisällöstä mielipiteensä OAS:n nähtävillä oloajan kuluessa</li> <li>- Osalliset voivat liittyä kaavan sähköpostilistalle internet-sivujen kautta</li> </ul>
<b>2023</b> syys - lokakuu	<b>Kaavaluonnos nähtävillä</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kaavaluonnos on nähtävillä 30 päivän ajan Heinäveden kunnantalolla sekä kaavaninternet-sivuilla</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kaavaluonnoksen nähtävillä asettamisesta tiedotetaan kuuluttamalla kunnan kotisivuilla ja Heinäveden lehdessä sekä lähettämällä sähköposti niille, jotka ovat ilmoittaneet sen postituslistalle</li> <li>- Osalliset ja kuntalaiset voivat jättää kaavaluonnoksesta kirjallisen mielipiteensä kaavaluonnoksen nähtävilläoloajan kuluessa</li> <li>- ajan Heinäveden kunnantalolla sekä kaavaninternet-sivuilla</li> <li>- Pyydetään viranomaislausunnot</li> </ul>
<b>2024</b> tammi- toukokuu	<b>Kaavaluonnoksen palautteen käsittely</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kaavanlaatija käsittelee saapuneen palautteen ja laatii vastineet</li> <li>- Lisäselvitykset keväällä 2024</li> </ul>	
<b>2024</b> syys - lokakuu	<b>Kaavaehdotus nähtävillä</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kunnanhallituksen päätös kaavaehdotuksen nähtävillä asettamisesta</li> <li>- Kaavaehdotus nähtävillä 30 päivän ajan Heinäveden kunnantalolla sekä kaavaninternet-sivuilla</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kaavaehdotuksen nähtävillä asettamisesta kunnan kotisivuilla ja tarvittaessa Heinäveden lehdessä</li> <li>- Kaavoittajan laatimat vastineet mielipiteisiin ja lausuntoihin julkaistaan kaavan internet-sivuilla</li> <li>- Ulkopaikkakuntalaisia maanomistajia tiedotetaan kirjeitse</li> <li>- Osalliset voivat jättää muistutuksen</li> <li>- Pyydetään lausunnot viranomaisilta</li> </ul>
<b>2024</b> marraskuu	<b>Kaavaehdotuksen palautteen käsittely</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kaavanlaatija käsittelee saapuneen palautteen ja laatii vastineet</li> <li>- Viranomaisneuvottelu (tarvittaessa)</li> <li>- Mahdolliset vähäiset muutokset kaava-asiakirjoihin</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mikäli kaavaan tehdään muutoksia, jotka eivät ole oleellisia, tiedotetaan niitä erikseen, joita muutos koskee MRA 32 §:n mukaisesti (osallisten kuuleminen).</li> <li>- Mikäli kaavaehdotusaineistoon tehdyt muutokset ovat oleellisia, tulee kaava-aineisto asettaa uudestaan nähtävillä.</li> </ul>
<b>2024</b> joulukuu	<b>Hyväksyminen</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kunnanhallitus voi esittää kaavamuutoksen hyväksymistä kunnanvaltuustolle</li> <li>- kunnanvaltuustolla on hyväksymisen toimivalta (hyväksyy tai ei hyväksy kaava-aineistoa)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vastineet ovat osana kaavan hyväksymisaineistoa eli käsitellään + julkaistaan samalla kuin muukin aineisto. Muistuttaneille, jotka ovat osoitetiedon jättäneet ja vastinetta pyytäneet, lähetetään vastine viimeistään hyväksymispäätöksestä tiedottamisen yhteydessä.</li> <li>- Kaavan hyväksymisestä kuulutetaan Heinäveden lehdessä ja kunnan kotisivuilla</li> <li>- Muutosta hyväksymispäätökseen voidaan hakea valittamalla Kuopion hallinto- oikeuteen, jonka ratkaisusta on mahdollista valittaa korkeimpaan hallinto-oikeuteen, mikäli KHO antaa valitusluvan.</li> </ul>
<b>2025</b> tammikuu	<b>Voimaatulo</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Valitusajan umpeuduttua tarkistetaan, onko kaavamuutoksesta valitettu</li> <li>- Kaavan voimaantulo kuulutetaan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kaavan voimaantulosta kuulutetaan kunnan kotisivuilla ja tarvittaessa Heinäveden -lehdessä.</li> </ul>

**Kaava-asiakirjat** (osallistumis- ja arviointisuunnitelma, kaavaluonnos, kaavaehdotus) ovat nähtävillä Heinäveden kunnanvirastolla osoitteessa: Kermarannantie 7, 79700 Heinävesi sekä internetissä [www.plandisain.fi/heinitaryk](http://www.plandisain.fi/heinitaryk)

**Kuulutukset** julkaistaan kunnan kotisivuilla [www.heinavesi.fi](http://www.heinavesi.fi) sekä tarvittaessa Heinäveden -lehdessä.

## 8 YHTEYSTIEDOT

### Heinäveden kunta

Kunnan metsätalousinsinööri  
Jyrki Tiippana  
p. 0400 172 203  
[jyrki.tiippana@heinavesi.fi](mailto:jyrki.tiippana@heinavesi.fi)

### Kaavanlaatija

PlanDisain Oy  
Markus Hytönen  
[markus.hytonen@plandisain.fi](mailto:markus.hytonen@plandisain.fi)  
puh. 040 721 7527  
[www.plandisain.fi](http://www.plandisain.fi)